

合意形成のあり方について

2022/6/15 電力環境部 泊発電所担当チーム マネージャー 外崎 秀和

洋上風力発電の導入における地域・漁業との共生の必要性は、内閣府公表の「海洋の開発・利用構想の推進に関する調査」（平成21年）をはじめとして強く認識されているところです。また海洋再生可能エネルギー発電設備の整備に係る海域の利用の促進に関する法律（再エネ海域利用法）においては、沿岸域での漁業と風力発電が共存できるようにすることを前提としています。

現状では洋上風力発電施設を建設するほとんどの海域で漁業が営まれています。建設により漁場が消滅することがあれば、漁業の衰退を招きかねません。漁業法において漁業権は『一定の水面において特定の漁業を一定の期間排他的に営む権利』とされています。また漁業権区域外であっても許可漁業や自由漁業が営まれている可能性があります。建設の際は当然漁業者の理解と同意が得られなければなりません。

理解と同意を得るためには、環境影響評価における科学的根拠に基づいた漁業影響への予測評価を示すとともに、地域の要望を正しく聞き取り、問題意識を客観的に捉えた上で、解決策を導き出さなければなりません。洋上風力発電事業が沿岸漁業の活性化や新たな漁場の造成、関連産業の創出等により漁村や地域の活性化を図り、事業者主体と漁業者がともに利益を享受できることが望ましい姿と考えます。そのためには事前事後のしっかりとした漁業影響の調査が必要となりますが、海洋調査にはお金も時間もかかります。その地域の漁業者の協力をなくしては調査を進めることはできません。調査で使用する船舶の協力はもとより、調査への理解を得ることが必要となり、地元漁業者との協調関係が鍵となります。その対象海域は地元漁業者が最もその海域を熟知しているものです。

私の勤務する北海道、積丹半島の南西に位置する泊村においては、周辺海域のモニタリング調査を長年続けております。事務所を構え、頻りに浜に足を運ぶなどして日頃から地元漁業者とコミュニケーションをとるようにしています。時には地域のお祭りなどのイベントに積極的に携わり、信頼関係を築くようにしています。海況判

断が難しい場合や忙しい漁との調整が必要な場合の相談も日頃からコミュニケーションがとれていればこそ聞いていただけます。合意形成を得るため必要なことは、相互の「信頼」です。その調査のやり取りだけではなく、水産振興を含め、なんとか地元の役に立ちたいという熱い気持ちをもって本音で接することが信頼を得ることにつながると考えます。

事業を進めるにあたっては、漁業者をはじめとした地域住民と行政関係者、専門家及び事業者等の中で情報が共有化され、それぞれの実情や意見を十分に話し合える場を設けることと相互理解を深めることが重要です。そのためには単に体制を整えるだけではなく、関係者の知識や経験、価値観の違いをすり合わせるキーマンとなるリーダー的人材の育成が必要です。

地域住民に対して海洋再生エネルギー利用の意義と理解をいかに深められるか、海域の相互利用の観点を踏まえた地域デザインを作り上げるため、信頼関係の構築が求められているところです。

参考文献

海洋再生可能エネルギー発電設備の整備に係る海域の利用の促進に関する法律

<https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=430AC0000000089>

漁業法

<https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=324AC00000000267>

一般社団法人海洋産業研究会（2015年6月）洋上風力発電等の漁業協調の在り方に関する提言<第2版>

<https://www.rioe.or.jp/2015teigen.pdf>

国土交通省港湾局 環境省地球環境局（2012年6月）港湾における風力発電について－港湾の管理運営との共生のためのマニュアル－

<https://www.env.go.jp/earth/ondanka/windport/index.html>

経済産業省（2020年11月）風力発電に関する現状と展望について

[https://www.safety-](https://www.safety-kyushu.meti.go.jp/denki/shiryou/r02f_shiryou1.pdf)

[kyushu.meti.go.jp/denki/shiryou/r02f_shiryou1.pdf](https://www.safety-kyushu.meti.go.jp/denki/shiryou/r02f_shiryou1.pdf)

内閣府（2010年3月）海洋の開発・利用構想の推進に関する調査

https://www8.cao.go.jp/ocean/policies/chousa/kaiyou_project/h21_chousa.html